

平成 28 年 第 3 回

小海町議会定例会会議録

「第 1 日」

* 開会年月日時 平成 28 年 8 月 29 日 午前 10 時 00 分

* 閉会年月日時 平成 28 年 8 月 29 日 午後 3 時 44 分

* 開会の場所 小海町議会議場

会議の経過

○ 開 会

議長 おはようございます、平成 28 年第 3 回定例会開会にあたりまして一言ご挨拶を申し上げたいと思います。今年の夏は大変暑く、また雨が少なく干ばつになっておりましたが、台風 9 号の影響によりましてその心配が解消された訳でございますけれども、各地に大きな災害を発生させ、特に北海道では主産の玉ねぎ、あるいは馬鈴薯等が大きな被害を受けたということでお見舞いを申し上げるところでございます。そういった中で当町の主要農産物でありますそ菜の価格が非常に低迷しているということで心配される訳でございます。一日も早く価格が安定することを強く願うものであります。安倍内閣は 7 月の参議院選挙で大勝した訳でございます。それに伴いまして経済の活性化が最重要課題ということの中で、28 兆円という大型の事業計画を閣議決定された訳でございます。今後、それぞれの地方団体において、どのように実施されているか大きく関心を持たれるところではないかと感じるところであります。本定例会はご承知のとおり決算議会でございます。執行状況についてよろしくご審議の程お願い申し上げましてご挨拶とさせていただきます。

ただ今の出席議員数は全員であります。定足数に達しておりますので、ただ今から平成 28 年第 3 回小海町議会定例会を開会いたします。これから、本日の会議を開きます。なお、暑いようでしたら上着を脱いでいただいて結構です。

日程第 1 会議録署名議員の指名

議 長	<p>日程第1、「会議録署名議員の指名」を行います。</p> <p>本定例会の会議録署名議員は、会議規則第127条の規定により、議長において第2番篠原伸男君、及び第3番篠原義従君を指名致します。</p>
<p><u>日程第2 会期の決定</u></p>	
議 長	<p>日程第2、「会期の決定」についてを議題といたします。</p> <p>本定例会の運営につきまして、去る8月19日に議会運営委員会を開催し、協議をしておりますので、その結果を議会運営委員長から報告を求めます。議会運営委員長 井出 薫 君。</p>
議会運営 委員長	<p>ご報告いたします。本日招集の平成28年第3回小海町議会定例会の運営につきましては、去る8月19日に議会運営委員会を開催し、協議いたしましたので、その結果をご報告申し上げます。本定例会に付議される案件は条例改正案4件、補正予算案3件、決算認定6件、請願1件の合計14件であり、会期は本日より9月20日までの23日間とする案を作成いたしました。一般質問の通告は、8月30日、議案質疑終了後午後5時までとしますのでよろしくご協力の程をお願い申し上げます。会期中の日程につきましては、定例会の会期中に、全議員による現地視察及び全員協議会を開催いたします。今のところ、一般質問が1日で済めば9月6日午前10時から、2日間の場合は6日の一般質問終了後に合同現地視察及び全員協議会を開催する予定ですのでご承知おき下さい。なお、本日の昼休み12時30分から議会運営委員会、および各常任委員長の合同会議を開催しますので、併せてよろしくお願い申し上げます。以上でございます。</p>
議 長	<p>お諮りいたします。</p> <p>本定例会の会期は、ただいま議会運営委員長から報告がありましたとおり、本日から9月20日までの23日間にしたいと思います。これにご異議ありませんか。</p>
<p>(異議なしの声)</p>	
議 長	<p>異議なしと認めます。</p> <p>したがって本定例会の会期は、本日から9月20日までの23日間と決定致しました。なお、本日の議事日程はお手元に配布申し上げたとおりであります。</p>
<p><u>日程第3 町長招集あいさつ</u></p>	

議 長	<p>日程第3、町長より招集あいさつをお願いします。 町長、新井寿一君。</p>
町 長	<p>皆さんおはようございます。平成28年第3回定例会開催のご案内を申し上げましたところ、足元の悪い中、また大変お忙しい中、全議員のご出席をいただきまして、定刻に開会できますこと心より御礼申し上げます。本当にありがとうございます。去年は戦後70年の夏、そして今年はブラジルリオオリンピックでの日本選手の大活躍でオリンピック一色となり、高校野球の熱戦までもがかすむほどの夏となりました。4年後開催の東京オリンピックが今から楽しみでございます。また、来月7日からはパラリンピックが開催されます。日本選手のこれまた活躍も大いに期待しているところであります。議長さんからもお話がございましたが、そんな中、今年の東日本の梅雨明けは例年より遅れましたが、日本列島は猛暑日が続き、全国各地において熱中症の患者が続出しました。そして、熊本、大分地方を襲った大きな地震から4ヶ月、また台風7号、9号は関東地方、また北海道を直撃し大きな被害をもたらしました。近年の異常気象、特に日本列島に暮らすものとして、地震・台風・ゲリラ豪雨などいつ襲われるかわからない自然災害に備えること、災害時の対応が大事だと考えております。わが町にも8月18日土砂災害警戒情報、そして台風9号による大雨洪水警報が発令されました。その都度課長会議、対策会議を開催し、情報の収集とその対応について協議してまいりましたが、町には幸いにして大きな被害もなく安堵しているところでございます。台風10号の不穏な動きも心配されますが、9月1日は防災の日です。災害時の対応について、課長を中心に職員一人一人が再確認してまいりたいと考えているところでございます。また小谷村においては小学1年生が行方不明、一刻も早く無事に発見されることをお祈り申し上げているところでございます。これまた議長さんからご挨拶がありました参議院選挙が終わり、第3次安倍内閣がスタートしました。秋の臨時国会に向けて日本経済の確かな再生と成長、対応が難しい東シナ海問題などの国際的外交課題の解決など、国民の求める説明と期待にしっかりと応えて頂ける政治を強く願っています。これまた議長さんからご挨拶がございましたが、町の基幹産業である農業につきましては、第3回臨時会でも申し上げましたが、高原野菜と花卉、レタス類につきましては、先週末から若干価格が一時上昇しましたが、白菜につきましては豊作も1つの要因となっており、今なお厳しい状況にあります。現状の出荷量、販売額につきましては、後ほど担当の産業建設課長より概要を申し上げますのでよろしくお願いたします。1日も早い価格の上昇を強く願っているところでございます。本議会には20年以上の懸案</p>

でありました県道本村地籍の改良工事関連用地費、また小海町消防団ラッパ班の初の県大会出場、小海町の素晴らしさをお越しいただいた県下各地の皆さんにお伝えできた消防団県大会関連費などの補正予算をお願いしております。また秋に開催予定の地区懇談会の要望への対応など、不断に湧き上がる諸課題にしっかり対応してまいりますので、よろしく願い申し上げます。なお、地方創生、定住促進事業、町制施行 60 周年記念式典、そして 60 周年事業の他、運動会、敬老会、追悼式や文化祭、清流祭などの行事が盛りだくさんでございます。議員の皆さんの何分のご協力をよろしく願い申し上げます。

それでは、続きまして本定例会にご提案申し上げます議案につきまして、議事日程番号順に総括的なご説明を申し上げます。議案第 35 号の小海町農業委員会の委員の定数等を定める条例の制定につきましては、農業委員会法の改正に伴い公選制から任命制となった新制度の農業委員と農地利用最適化推進委員の定数を定めるとともに、現行の定数条例等を廃止するものでございます。議案第 36 号の特別職の職員で非常勤の者の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例につきましては、農地利用最適化推進委員に関する月額報酬を新たに定めるもの等でございます。議案第 37 号の小海町税条例の一部を改正する条例及び議案第 38 号の小海町国民健康保険税条例の一部を改正する条例につきましては、日本と台湾との間で結ばれた租税取決めに基づき課税の特例を定めるものでございます。議案第 39 号の平成 28 年度小海町一般会計補正予算（第 2 号）につきましては、歳入歳出の総額にそれぞれ 371,429 千円を追加し、総額を 4,397,034 千円とするものでございます。歳入につきましては、国庫補助金で地方創生推進交付金を 12,960 千円、番号制度システム改修費補助金を 2,764 千円、農業経営体育成支援補助金 3,000 千円を追加計上し、ふるさと寄附金は実績を勘案し 2,400 千円増を見込みました。繰越金は 27 年度決算に基づき 358,104 千円を追加し総額は 398,104 千円となりました。

歳出につきましては、総務費で本村地区の県道残地買収費 2,174 千円を新規計上するほか、番号制度の運用テスト費用 1,725 千円を新たに計上し、積立金は、繰越金との調整により 296,680 千円を財政調整基金積み立てとして計上いたしました。民生費では、番号制度の運用テスト費用として 1,678 千円を新規計上し、衛生費では佐久総合病院小海分院に対する公的病院補助金につきまして、国の制度変更により南部 5 町村がそれぞれ補助することになったため 15,000 千円の減額を計上しました。農業費では、経営体育成支援事業としてミニトマト用ハウス建設補助金 3,000 千円を新たに計上いたしました。商工費では、地方創生推進交付金事業としてポ

イントシステム構築費補助事業費 24,840 千円を新規計上し、憩いのまち小海を推進してまいります。土木費では、町内の道水路などの修繕費用と、除雪機 3 台分等 2,265 千円を追加し各地区の要望に応じてまいります。消防費では、町ラッパ班の県大会出場に伴う訓練費、被服・用具費等 1,984 千円を追加計上いたしました。教育費では、小海小学校、北牧楽集館、地区公民館、総合センター等の施設修繕費を計上いたしました。議案第 40 号の平成 28 年度小海町国民健康保険事業特別会計補正予算（第 1 号）につきましては、歳入歳出の総額にそれぞれ 1,454 千円を追加し、総額を 650,054 千円とするものでございます。主な補正内容は、平成 30 年度から国保運営を県に移行するためのシステム改修費の追加と繰越金補正でございます。議案第 41 号の平成 28 年度小海町介護保険事業特別会計補正予算（第 1 号）につきましては、歳入歳出の総額にそれぞれ 2,565 千円を追加し、総額を 645,865 千円とするものでございます。主な補正内容は、人事異動に伴う人件費の減額と 27 年度国交付金の償還金 4,810 千円の追加計上でございます。認定第 1 号から第 6 号までは平成 27 年度の一般会計及び特別会計、水道事業会計の決算認定案件でございます。各会計とも監査委員の意見を付して、認定をお願いするものでございます。認定第 1 号の平成 27 年度小海町一般会計歳入歳出決算の認定につきましては、歳入総額が 4,658,191,989 円、歳出総額は 4,188,204,964 円で、歳入歳出差引額は 469,987,025 円となり、実質収支は 398,104,025 円となりました。認定第 2 号の平成 27 年度小海町国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算の認定につきましては、歳入総額が 748,070,043 円、歳出総額は 746,362,568 円で、翌年度に 1,707,475 円を繰越しいたします。認定第 3 号の平成 27 年度小海町介護保険事業特別会計歳入歳出決算の認定につきましては、歳入総額が 624,455,557 円、歳出総額は 623,203,654 円で、翌年度に 1,251,903 円を繰越しいたします。認定第 4 号の平成 27 年度小海町後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の認定につきましては、歳入総額が 68,555,893 円、歳出総額は 68,539,799 円で、翌年度に 16,094 円を繰越しいたします。認定第 5 号の平成 27 年度小海町農業集落排水特別会計歳入歳出決算の認定につきましては、歳入総額が 34,652,551 円、歳出総額は 34,608,354 円で、翌年度に 44,197 円を繰越しいたします。認定第 6 号の平成 27 年度小海町水道事業会計歳入歳出決算の認定につきましては、収益的収入が 97,083,572 円、収益的支出は 87,394,878 円となりました。なお、本決算につきましては上水道運営審議会でご審議をいただいております。以上、本定例会に提案いたしました議案についてその概要を申し上げます。なお、土村の旧町公民館跡地に計画しております町営住宅

	<p>建設工事についての契約議決案件と、総合センター耐震化工事の増工に伴う変更契約議決案件を最終日に追加提案させていただき予定でございます。併せてよろしくご審議を賜り、認定・可決決定をお願い申し上げます。招集の挨拶といたします。よろしくお願いいたします。</p>
<p><u>日程第4 諸般の報告</u></p>	
議 長	<p>日程第4、「諸般の報告」を行います。 議長としての報告事項は、議事日程つづりの4ページに申し上げますので、ご確認の程をお願いいたします。その他、報告事項のある方はお願いします。</p>
総産委員長	<p>総務産業常任委員会からご報告します。先の定例会で閉会中の所管事務調査をお願いしましたが、7月11日午後7時から加工直売所の会の皆さんと意見交換会を行いました。また、8月26日には長野市の飯綱のバイオマス発電所並びに飯山市の道の駅を視察してまいりました。詳細につきましては改めてご報告いたします。</p>
議 長	<p>以上で「諸般の報告」を終わります。</p>
<p><u>日程第5 行政報告</u></p>	
議 長	<p>日程第5、「行政報告」を行います。 町長から行政報告をお願いします。町長、新井寿一君。</p>
町 長	<p>行政報告をさせていただきます。議事日程綴の5ページ並びに6ページに詳細については記載させていただいておりますが、3点行政報告をさせていただきます。まず1点目でございますが、中田川の長湖の引水の件でございます。これまで長野市の中部電力(株)と協議を重ねてまいりました。結果、現時点においては総工事費5千万円以内で収まり、負担割合は中部電力で75%、小海町で25%、12,500千円の負担で契約締結に向けて最終調整を進めております。併せて許認可等の協議、実施設計を行い、平成29年度当初予算に工事費を計上し、速やかに工事に着手できるよう進めてまいります。2点目でございますが、「地方において地方創生は高速道路から」とこんな合言葉もございますが、活性化の推進に早期の中部横断自動車道の推進が必要と考えております。より具体的な推進に向け路線となる南牧村と同一歩調で、早期事業化に向け国・県の指導を頂き、関係する団体など幅広い皆さんの理解と協力を求めてまいりたいと考えております。具体的には、まず、秋に予定しております地区懇談会において、現況の説明と</p>

	<p>町民の皆さんのご意見をお聞きしたいと考えております。今後も県及び南牧村、及び南部町村と共に推進し、12月の定例会でその結果等を報告できればと考えております。具体的な協議ができますよう今から準備を進めてまいります。3点目でございますけれども、美ノ輪荘の建設用地については佐久広域連合において不動産鑑定士に調査を依頼し、その結果をもって買収価格を定めてまいりたいと、これが佐久広域連合の意向でございます。価格が示されたところで本村・中村・土村財産区と共に対応をまいります。なお、特養のべやまあるいは老健こうみ、佐久総合病院小海分院と同様の建設費について、建設運営するジェイエー長野会より南部5ヵ町村に対しまして補助金支援の要請がきております。来年度に向けて南部5ヵ町村で具体的な協議をまいります。また建設に向けての第2回地元区との協議につきましては、明日午後7時より大畑公民館で開催をする予定でございます。以上です。</p>
議 長	<p>以上で町長の報告を終わります。 他に、行政報告がありましたらお願い致します。</p>
	<p>総務課長 【平成27年度決算健全化判断比率の報告】 【特別職報酬等審議会の報告】 【長期振興計画審議会の報告】 産業建設課長 【上水道運営審議会の報告】 【野菜・花卉の生産動向の報告】</p>
議 長	<p>以上で「行政報告」を終わります。 本日、会議事件説明のため出席を求めた者は、町長・副町長・教育長・代表監査委員・会計管理者・各課長・所長・専門幹であります。</p>
<p><u>○ 議案の上程</u></p>	
議 長	<p>これより議案の上程をいたしますが、本日は議事日程のとおり、議案第35号から議案第41号及び認定第1号から認定第6号につきましては、上程から説明までといたします。 それでは、順次議案を上程いたします。</p>
<p><u>日程第6 議案第35号</u></p>	
議 長	<p>日程第6、議案第35号 「小海町農業委員会の委員の定数等を定める条例の制定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>

(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(産業建設課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 7 議案第 3 6 号</u>	
議 長	日程第 7、議案第 3 6 号 「特別職の職員で非常勤の者の報酬および費用弁償に関する条例の一部を改正する条例について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(総務課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 8 議案第 3 7 号</u>	
議 長	日程第 8、議案第 3 7 号 「小海町税条例の一部を改正する条例について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(総務課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 9 議案第 3 8 号</u>	
議 長	日程第 9、議案第 3 8 号 「小海町国民健康保険税条例の一部を改正する条例について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	

議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(町民課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 10 議案第 39号</u>	
議 長	日程第 10、議案第 39号 「平成 28 年度小海町一般会計補正予算 (第 2 号) について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(副町長説明)	
議 長	説明が終わりました。 ここで 11 時 25 分まで休憩とします。
(ときに 11 時 12 分)	
<u>日程第 11 議案第 40号</u>	
議 長	日程第 11、議案第 40号 「平成 28 年度小海町国民健康保険事業特別会計補正予算 (第 1 号) について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(町民課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 12 議案第 41号</u>	
議 長	日程第 12、議案第 41号 「平成 28 年度小海町介護保険事業特別会計補正予算 (第 1 号) について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。

(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(町民課長説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 1 3 認定第 1 号</u>	
議 長	日程第 1 3、認定第 1 号 「平成 2 7 年度小海町一般会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。
(事務局長朗読)	
議 長	朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。
(会計管理者説明)	
議 長	ここで午後 1 時まで休憩とします。(一般会計歳入終了) <div style="text-align: right;">(とくに 12 時 00 分)</div>
議 長	休憩前に引き続き会議を開きます。 議事に入ります前に、さきほど、1 2 時 3 0 分から議会運営委員会および各常任委員長の合同会議を開催しましたので、その結果を議会運営委員長から報告願います。
議会運営 委員長	ご報告いたします。議会運営委員及び各常任委員長による合同会議の結果、各常任委員会の審査日程等が決定しましたのでご報告いたします。9 月 12 日(月) 及び 13 日(火) 午前 10 時 00 分より予算決算常任委員会。9 月 14 日(水) 午後 2 時 00 分より民生文教常任委員会、視察あり。9 月 16 日(金) 午後 2 時 00 分より総務産業常任委員会。また、午前中も申し上げましたとおり、両委員会合同の現地視察を 6 日に行い、終了後、全員協議会を行う予定ですのでご承知おきください。以上で、報告を終わります。
議 長	これより一般会計の歳出について説明を求めます。
(会計管理者説明)	
議 長	説明が終わりました。
<u>日程第 1 4 認定第 2 号</u>	

議 長	<p>日程第14、認定第2号 「平成27年度小海町国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>
(事務局長朗読)	
議 長	<p>朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。</p>
(町民課長説明)	
議 長	<p>説明が終わりました。 ここで午後2時20分まで休憩とします。</p>
(ときに午後1時52分)	
<u>日程第15 認定第3号</u>	
議 長	<p>日程第15、認定第3号 「平成27年度小海町介護保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>
(事務局長朗読)	
議 長	<p>朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。</p>
(町民課長説明)	
議 長	<p>説明が終わりました。</p>
<u>日程第16 認定第4号</u>	
議 長	<p>日程第16、認定第4号 「平成27年度小海町後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>
(事務局長朗読)	
議 長	<p>朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。</p>
(町民課長説明)	
議 長	<p>説明が終わりました。</p>

<u>日程第 17 認定第 5 号</u>	
議 長	<p>日程第 17、認定第 5 号 「平成 27 年度小海町農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>
(事務局長朗読)	
議 長	<p>朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。</p>
(産業建設課長説明)	
議 長	<p>説明が終わりました。</p>
<u>日程第 18 認定第 6 号</u>	
議 長	<p>日程第 18、認定第 6 号 「平成 27 年度小海町水道事業会計歳入歳出決算の認定について」を議題といたします。 事務局長に議案の朗読を求めます。</p>
(事務局長朗読)	
議 長	<p>朗読が終わりました。 本案について提案理由の説明を求めます。</p>
(産業建設課長説明)	
議 長	<p>説明が終わりました。</p>
<u>○ 監査報告</u>	
議 長	<p>以上で平成 27 年度小海町一般会計及び各種特別会計歳入歳出決算の説明が終了しました。 ここで、平成 28 年 8 月 23 日付で、監査委員から「決算審査意見書」が提出されていますので、監査委員の報告を求めます。 代表監査委員 篠原 利樹 君。</p>
(監査委員報告)	
議 長	<p>以上で監査委員からの報告を終わります。</p>
<u>日程第 19 「陳情・請願等」</u>	

議 長	日程第19、請願第2号「小海高校における35人以下学級の実現を求める意見書を県知事に提出するよう求める請願について」を議題といたします。請願書の朗読は付託委員会をお願いいたします。請願書について補足説明のある方は挙手をお願いいたします。
議 長	補足説明なしと認めます。
<u>○ 散 会</u>	
議 長	<p>以上で本日の日程はすべて終了いたしました。</p> <p>議案質疑は8月30日火曜日、午前10時から行います。</p> <p>これにて本日は散会といたします。ご苦労様でした。</p> <p style="text-align: right;">(ときに午後3時44分)</p>